

Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования «Выборгский район» Ленинградской области.

**Протокол № 6
(внеочередное/оперативное)**

27 мая 2021 года

г. Выборг

Присутствовали:

Савинов В.Г. - и.о. главы администрации МО «Выборгский район»;
Пономарев Л.В. - заместитель главы администрации МО «Выборгский район» по безопасности;
Самойленко Д.Б. - заместитель главы администрации МО «Выборгский район»;
Никитин А.В. - заместитель начальника управления безопасности администрации МО «Выборгский район»;
Спиркин М.Ю. – старший инженер отделения организации службы подготовки пожаротушения 26 ПСО ФПС ГПС ГУ МЧС России по ЛО;
Михайлова О.В.- начальник отдела ГО и защиты от ЧС управления безопасности администрации МО «Выборгский район»;
Каграманян А.Г.- председатель комитета охраны окружающей среды и природных ресурсов администрации МО «Выборгский район»;
Баронкина Е.В. - заместитель председателя комитета- начальник отдела охраны окружающей среды администрации МО «Выборгский район»;
Паничев К.Ю.- председатель комитета финансов администрации МО «Выборгский район»;
Кузьмин М.В. - председатель юридического комитета администрации МО «Выборгский район»;
Петров С.Н. - председатель комитета дорожного хозяйства, транспорта связи и капитального строительства администрации МО «Выборгский район»;
Антонова К.С. – заместитель председателя юридического комитета администрации МО «Выборгский район»;
Николаев А.С. - Врио начальника д/ч УМВД России по ВР ЛО;
Иванов Д.Е.- руководитель МБУ «Служба заказчика»
Степанов В.А.- начальник ОО АВР ПАО «Ленэнерго»
Ваганов М.А. - представитель ООО «Морская экология»

Повестка дня:

1. О ситуации, связанной с аварийным состоянием объекта культурного наследия регионального значения, расположенного по адресу: г. Выборг, ул. Крепостная, д.11 (Дом Говинга), несущей угрозу возникновения чрезвычайной ситуации. Рассмотрение вопроса о введении режима повышенной готовности и принятии дальнейших мер.
Докладчики: Самойленко Д.Б.; Кузьмин М.В.

2. О сложившейся неблагоприятной ситуации, связанной с разливом нефтепродуктов в бухте Радуга. Рассмотрение вопроса о введении режима повышенной готовности и принятии дальнейших мер по ликвидации последствий разлива нефтепродуктов.
Докладчики: Никитин А.В.; Каграманян А.Г.

Вел заседание и.о. главы администрации МО «Выборгский район» – Савинов В.Г.

23.11.2020 г. на заседании комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования «Выборгский район» Ленинградской области был рассмотрен вопрос аварийного состояния объекта недвижимости, расположенного по адресу: город Выборг, ул. Крепостная, дом 11 и принято решение о

признании ситуации, по возможному обрушению фасада и отдельных элементов здания – предрасположенной к чрезвычайной ситуации.

Ранее предписанием комитета по культуре Ленинградской области от 27.09.2019 г. генеральному директору ООО «СК «Северо-Запад» было дано предписание о проведении работ по устранению острой аварийности на памятнике, угрожающей жизни и здоровью граждан, работы производить в соответствии со ст. 45 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», произвести разборку кирпичной кладки, утратившей прочностно-соединительные характеристики.

Также предписанием от 27.09.2019 г. генеральному директору ООО «СК «Северо-Запад» было предписано провести первоочередные противоаварийные работы на памятнике в соответствии с требованиями ст. 45 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» согласно проекта проведения первоочередных противоаварийных работ.

Указанные предписание ООО «СК «Северо-Запад» не исполнены.

Решением Центрального районного суда г. Калининграда от 21.02.2019 по делу № 2-915/2019 признано неправомерным бездействие ООО «СК «Северо-Запад», выразившееся в непринятии мер, направленных на надлежащее содержание объекта культурного наследия и обязал ООО «СК «Северо-Запад» провести первоочередные противоаварийные работы по превентивной защите здания для создания условий по дальнейшему выполнению комплексных натуральных исследований здания, выполнить проект реставрации и приспособления здания для современного использования в полном объеме.

Указанное решение суда не исполнено, ООО «СК «Северо-Запад» по настоящий момент. В ходе мониторинга состояния здания ООО «Главрестрарация» на текущий момент обнаружилось, что точки № 7 и № 8 были утрачены в результате обрушения. Также в результате вычисления разностей координат одноименных точек начального и второго контрольного цикла наблюдений были выявлены перемещения подавляющего большинства точек порядка 1-5 мм, но у точки № 11 было выявлено смещение на 15 мм.

Самойленко Д.Б. довел до присутствующих, что смещение контрольных точек на 1-5 мм и 15 мм, и разрушение двух контрольных точек в результате разрушения фасада дает основания считать, что состояние конструктивных элементов объекта культурного наследия «Жилой дом», расположенного по адресу: город Выборг, ул. Крепостная, дом 11, значительно ухудшилось, в результате чего объект представляет большую опасность для жизни и здоровья граждан, а также для находящихся в непосредственной близости к нему жилых домов. Имеется большая вероятность обрушения на жилой дом, расположенный по адресу: город Выборг, ул. Крепостная, дом 13, что представляет угрозу жизни для людей.

В соответствии с локальным сметным расчётом, выполненным ООО «Главрестрарация», стоимость проведения первоочередных противоаварийных работ составила 20 885 255, 67 рублей.

Кузьмин М.В. уточнил, что критерии квалификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, установленные постановлением Правительства РФ «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», в виде размера материального ущерба при принятии решения о введении режима повышенной готовности оцениваются с точки зрения возможного ущерба, который будет причинен в случае наступления чрезвычайной ситуации, а не с точки зрения затрат, необходимых для предотвращения возникновения чрезвычайной ситуации.

Ни федеральным, ни областным законодательством не установлены критерии, касающиеся размера возможного ущерба, которые позволяли бы классифицировать вводимый уровень режима повышенной готовности как локальный, муниципальный, региональный и т.д., а также выполнения тех или иных действий в зависимости от формы права собственности на объект.

Также добавил, что 21.05.2021 состоялось совещание по вопросу возможности введения режима повышенной готовности в связи с аварийным состоянием объекта культурного

наследия регионального значения «Жилой дом», расположенного по адресу: город Выборг, ул. Крепостная, д. 11 при первом заместителе Председателя Правительства Ленинградской области – председателе комитета финансов Ленинградской области Маркове Р.И. По результатам совещания главе администрации МО «Выборгский район» Ленинградской области рекомендовано организовать рассмотрение вопроса о введении режима повышенной готовности в связи с аварийным состоянием объекта.

Пономарев Л.В. сообщил, что с целью предупреждения возникновения чрезвычайной ситуации на объекте, необходимо введение режима повышенной готовности на территории здания, расположенного по адресу: город Выборг, ул. Крепостная, д. 11.

После обсуждения поступившей информации об угрозе возникновения чрезвычайной ситуации и обмена мнениями комиссией принято решение:

1. Постановлением администрации МО «Выборгский район» ввести в границах земельного участка с кадастровым номером 47:01:0107001:100, расположенного по адресу город Выборг, ул. Крепостная, д. 11 ограниченного со стороны ул.Крепостной и ул.Новой Заставы периметром установленного забора, со стороны ул.Сторожевой Башни и со стороны ул. Красина ограниченного наружной стеной здания, режим повышенной готовности.

Срок: 28 мая 2021 г.

2. **Заместителю главы администрации по ЖКХ Самойленко Д.Б.** организовать заключение муниципального контракта на проведение обследования здания для разработки противоаварийных мероприятий на здании, выполнение проектных работ на разработку документации комплекса противоаварийных мероприятий и выполнения на основе обследования и проектирования комплекса противоаварийных мероприятий на объект.

Срок: в кратчайшие сроки

3. **УМВД России по Выборгскому району Ленинградской области** при необходимости организовать патрулирование сотрудников патрульно-постовой службы в районе дома № 11 по ул. Крепостной и прилегающим улицам, с целью обеспечения жизни и здоровья граждан и недопущения проникновения посторонних лиц на опасный объект.

Срок: на период действия режима повышенной готовности.

4. **Начальнику 26 ПСО ФПС ГПС ГУ МЧС России по ЛО** при необходимости выделить спецтехнику для проведения противоаварийных работ.

Срок: на период действия режима повышенной готовности.

По второму вопросу заместитель начальника управления безопасности Никитин А.В. сообщил, что 11.04.2021 года в МКУ «ЕДДС по Выборгскому району» из Росприроднадзора поступила информация о разливе нефтепродуктов на железнодорожной станции Быборг-Товарная. В составе рабочей комиссии ОАО «РЖД» участвовал главный специалист отдела ГО и защиты от ЧС управления безопасности администрации Гурьянов А.В. На месте происшествия была организована работа по сбору нефтепродуктов, загрязненного щебня с верхнего строения железнодорожного пути силами аварийно-спасательного подразделения. Масса пролитого топочного мазута марки м-100 из железнодорожной цистерны в расходную емкость котельной ст. Выборг-Товарная произошла из-за отсоединения армированного шланга от стыковочной муфты. В Акте комиссии ОАО «РЖД» указано, что объем разлитого мазута не более 2 т, однако в соответствии с наряд-заданием НП «Спасательная служба г. Выборга» от 11.04.2021 года вытекло на грунт примерно 7 тонн мазута.

Фактически разлив мазута произошел 09.04.2021 года, при этом ОАО «РЖД», в соответствии с Постановлением № 2451 от 31.12.2020 года Правительства РФ не уведомило о разливе мазута контрольно-надзорные органы и администрацию МО «Выборгский район».

14 апреля 2021 года в 11.00 в администрацию МО «Выборгский район» поступило обращение граждан о загрязнении нефтепродуктами акватории бухты Радуги Финского залива. На место выехали специалисты администрации, составлен акт осмотра территории, осуществлен сигнализирующий звонок о загрязнении бухты на телефон Оперативного дежурного Росприроднадзора. НП «Спасательная служба г. Выборга» были установлены боновые ограждения 54 м и в 18.00 выставлены дополнительные 40 м бонового ограждения АСС г.Тосно и г.Приозерска. С помощью квадрокоптера была обследована акватория бухты «Радуга», выход нефтепродуктов в бухту происходил с территории, смежной с железной дороги. Для принятия мер реагирования, были направлены письма в контрольно-надзорные органы, а также проинформирован председатель Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области.

В этот же день состоялось внеочередное заседание комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности МО «Выборгский район» ЛО. Принято решение о привлечении аварийно-спасательного формирования для локализации и ликвидации нефтепродуктов. Администрацией МО «Выборгский район» с ГУП «Пиларн» были заключены договора на оказание услуг о выполнении работ по локализации, сбору нефтепродуктов, а также выполнению комплексных работ, направленных на обеспечение экологической безопасности, на территории г. Выборга (береговая полоса Бухты Радуга). Согласно письму от 27.05.2021 года собрано около 10 м³ нефтеводяной смеси. По актам выполненных работ произведена оплата в сумме 999 950 ру. 40 коп. из резервного фонда.

25 апреля, в связи с увеличением уровня воды в бухте и дождевыми осадками; сотрудниками НП «Спасательная служба г. Выборга» и 26 ОФПС повторно были установлены 40 метров боновых ограждений за ж/д мостом по ул. Кузнечная г. Выборга и 27 апреля были установлены дополнительные 120 метров боновых ограждений.

28 апреля специалистами ЛОГКУ «Леноблэкоконтроль», осуществлен забор проб воды для подтверждения увеличения ПДК (предельно допустимая концентрация) нефтепродуктов в водной акватории бухты Радуга. По результатам проведенных лабораторных исследований наблюдается превышение ПДК содержания нефтепродуктов в 1000 раз. Результаты лабораторных исследований направлены в адрес Балтийско-Арктическое межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, Федеральное агентство водных ресурсов Невско-Ладожского бассейнового водного управления.

30 апреля в администрации МО «Выборгский район» под руководством и.о. главы администрации Савинова В.Г. состоялось оперативное совещание с участие представителей БАМУ, Росприроднадзора, Невско-Ладожского бассейнового водного управления, следователя Северо-Западного следственного управления на транспорте СК РФ, руководителей комитетов администрации. В тот же день осуществлен выезд представителей администрации и следственного отдела в г. Выборге СК России по Ленинградской области для осмотра места загрязнения в бухте «Радуга», изъятия образцов воды и грунта для сравнительного исследования.

6 мая состоялось совещание в формате ВКС под председательством вице - губернатора Ленинградской области по безопасности М.В. Ильина. Принято решение, выставить дополнительные боновые ограждения и не допустить попадания нефтепродуктов в Финский залив. 12 мая установлены дополнительные 80 метров сорбирующих боновых ограждений, предоставленные ГКУ ЛО «Управление по обеспечению мероприятий гражданской защиты Ленинградской области»

7 и 12 мая состоялись внеочередные заседания комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования «Выборгский район» Ленинградской области, в том числе с выездом на место происшествия с представителями: ГУП «ПИЛАРН», ООО «Морская экология», ООО «Экошельф-Балтика», 26 ПСО ФПС ГПС ГУ МЧС России по ЛО, ГУ МЧС России по ЛО, ГКУ ЛО «Управление о обеспечению мероприятий гражданской защиты ЛО», по

определению алгоритма и механизма очистки береговой полосы от нефтепродуктов, сбору и утилизации.

13 мая от ООО «Экошельф-Балтика» в администрацию поступил сметный расчет по ликвидации последствий на общую сумму 1 197 606, 00 коп. Главой администрации МО «Выборгский район» Гилязовым И.Ф. принято решение о выделении указанной суммы из резервного фонда для заключения договоров с ООО «Экошельф-Балтика» на обработку береговой полосы сорбирующим веществом, силами аварийно-спасательной службы.

14 мая в администрацию МО «Выборгский район» поступила смета затрат по ликвидации разлива нефтепродуктов по береговой полосе в бухте «Радуга» от ООО «Морская Экология», предварительный расчет составлен исходя из 14 дневного срока ликвидации последствий и составляет 14 969 500,00 руб. Смета согласована МБУ «Служба заказчика».

18 и 19 мая аварийно-спасательное формирование «Экошельф-Балтика» провела обработку сорбентом «Виван» береговой полосы бухты «Радуга». Применено для недопущения растекания нефтепродуктов с береговой полосы в акваторию бухты 1 150 кг. сорбента. Продолжение работ планируется в период с 28 по 29 мая 2021 года.

19 мая специалистами НП «Спасательная служба г. Выборг» обследовали акваторию бухты «Радуга» в районе Мельничного ручья. На дне предметов, бочек, иных емкостей, которые могли быть источниками загрязнения бухты «Радуга» не обнаружено.

В связи с неблагоприятной экологической обстановкой в бухте «Радуга» в г. Выборге, вопрос был рассмотрен 21.05.2021 года на заседании комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Ленинградской области в пределах полномочий о возможности введения режима ЧС в бухте «Радуга» (береговая полоса и акватория) для ликвидации и утилизации нефтепродуктов. До настоящего времени решение не принято.

25 мая в администрации МО «Выборгский район» проведено рабочее совещание под руководством Первого заместителя председателя Комитета правопорядка и безопасности ЛО Гнездилова И.В. Принято решение направить специалистов госэконадзора Ленинградской области в бухту «Радуга».

26 мая комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области проводится расчет материального ущерба и площади загрязнения береговой полосы бухты «Радуга». Результаты исследований будут готовы через две недели.

Общая длина загрязненной береговой полосы бухты «Радуга» составляет около 2,5 км., протяженность левого берега 1,7 км., правого берега 2,1 км. Общая площадь акватории бухты 202 000 м.2., загрязнено вдоль береговой полосы примерно 800 м.2.

В настоящее время на территории бухты «Радуга» складывается неблагоприятная экологическая обстановка, несмотря на обработку сорбентом, нефтепродукты по-прежнему остаются на береговой полосе, необходимо проводить работы по ликвидации последствий разлива, а также очистке береговой полосы, поскольку происходит размывание нефтепродуктов в акваторию бухты «Радуга», реально существует угроза распространения нефтепродуктов в Финский залив Балтийского моря.

Также учитывая, информацию ООО «Пиларн», которая проводила работы по первичному сбору нефтепродуктов с береговой полосы, собрано около 10 куб.м. нефтеводяной смеси, а также площадь загрязнения береговой полосы нефтепродуктами, более 2 км., имеются достаточные основания для принятия решения.

Кроме того, на сегодняшний день имеется предостережение от Балтийско-Арктического межрегионального управления Росприроднадзора (далее- БАМу) об обязанности администрации провести работы по очистке береговой полосы до 1 июля; также 25.05.2021 г. поступило уведомление о явке законного представителя юридического лица (администрации) в БАМу с целью составления административного протокола (ст.8.1 КоАП РФ) 2 июня.

В связи с изложенным необходимо на данный момент принять решение о введении режима повышенной готовности по береговой полосе бухты «Радуга», в соответствии со схемой и координатами. Так как, согласно критерий отнесения к ЧС, утвержденных Постановлением Правительства ЛО № 239 от 28 сентября 2007 г. (с изменениями от

28.12.2020 г. № 864)- источник ЧС- аварийный разлив нефти и нефтепродуктов может быть отнесен к ЧС если разлив на суше составляет объем 20 т и более, и при попадании в водные объекты - 5 т и более.

Председатель комитета охраны окружающей среды и природных ресурсов Каграманян А.Г. добавила, 14 апреля 2021 года в 11.00 в администрацию МО «Выборгский район» поступило обращение граждан о загрязнении нефтепродуктами акватории бухты Радуги Финского залива. На место выехали специалисты комитета охраны окружающей среды и природных ресурсов, был оставлен акт осмотра территории, осуществлен сигнализирующий звонок о загрязнении бухты на телефон оперативного дежурного Росприроднадзора. На момент осмотра в акватории бухты присутствовал частично ледовый покров, который предотвращал попадания нефтепродуктов из бухты Радуга в Финский залив. Для притягивания мер реагирования, были направлены письма в следующие контрольно-надзорные органы: Росприроднадзор, Ленинградская межрайонная природоохранная прокуратура, Балтийско-Арктическое межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, Невско-Ладожское бассейновое водное управление, Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области.

28 апреля ЛОГКУ «Леноблэкоконтроль», в присутствии специалистов комитета администрации, был осуществлен забор проб воды для подтверждения увеличения ПДК нефтепродуктов в водной акватории бухты Радуга. По результатам проведенных лабораторных исследований наблюдается превышение ПДК содержания нефтепродуктов в 1000 раз. Результаты лабораторных исследований направлены в адрес Балтийско-Арктическое межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, Федеральное агентство водных ресурсов Невско-Ладожского бассейнового водного управления.

30 апреля осуществлен совместный выезд следственного отдела в г. Выборге с специалистами комитета администрации для осмотра места загрязнения в бухте «Радуга», были изъяты образцы воды и грунта для сравнительного исследования.

13 мая направлено обращение руководителю Северо-Западного Межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по расчету оценки ущерба нанесенной окружающей среде. Получен ответ о невозможности проведения оценки ущерба.

16 мая специалистами ФГУ «Балтводхоз» совместно со специалистами комитета администрации осуществлен забор донных отложений бухты Радуга на предмет наличия осевших тяжелых фракций нефтепродуктов (при выявлении превышения ПДК бухта будет включена в План водных объектов, требующих расчистку дна).

24 мая специалистами Невско-Ладожского бассейнового водного управления были изъяты образцы воды, грунта, загрязненного тростника для сравнительного исследования.

26 мая ЛОГКУ «Леноблэкоконтроль», в присутствии специалистов комитета администрации, был осуществлен забор проб воды, почвы, проведены мероприятия с целью определения оценки ущерба, причиненного в результате разлива нефтепродуктов.

После обсуждения поступившей информации обмена мнениями о введении режима повышенной готовности комиссией принято решение:

1. Постановлением администрации МО «Выборгский район» ввести на прилегающей территории к бухте Радуга, по береговой полосе на расстоянии от 0.5 м. до 2-х м. от уреза воды в соответствующих координатах режим повышенной готовности.

Срок: 28 мая 2021 г.

2. УМВД России по Выборгскому району Ленинградской области организовать патрулирование сотрудников патрульно-постовой службы в районе бухты Радуга, с целью ограничения водопользования. На период проведения работ по ликвидации последствий разлива нефтепродуктов обеспечить охрану общественного порядка.

Срок: на период действия режима повышенной готовности.

3. **Комитету охраны окружающей среды и природных ресурсов** усилить контроль за окружающей средой, продолжить мониторинг.

Срок: постоянно

4. **ООО «Морская экология»** произвести корректировку сметного расчета на проведение мероприятий по ликвидации последствий разлива нефтепродуктов с береговой полосы бухты «Радуга».

Срок: до 01 июня 2021г.

5. **Управлению безопасности совместно с юридическим комитетом** организовать заключение муниципального контракта на проведение мероприятий по ликвидации последствий разлива нефтепродуктов с береговой полосы бухты «Радуга».

Срок: в кратчайшие сроки, после выделения денежных средств.

6. **Управлению безопасности** подготовить ходатайство за подписью и.о. главы администрации МО «Выборгский район» на имя Губернатора Ленинградской области Дрозденко А.Ю. о выделении денежных средств из резервного фонда Правительства Ленинградской области для проведения мероприятий по ликвидации последствий разлива нефтепродуктов с береговой полосы бухты «Радуга».

Срок: до 01 июня 2021г.

И.о. председателя комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности МО «Выборгский район»



В.Г. Савинов

